

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике Забайкальского управления**  
**Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного**  
**надзора в области промышленной безопасности за 2018 год**  
**на территории Республики Бурятия**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике Забайкальского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2018 год на территории Республики Бурятия подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в I квартале 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики в соответствии с Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2017 года № 577, являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Забайкальское управление – территориальный орган Ростехнадзора межрегионального уровня, осуществляющее функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Забайкальского края и Республики Бурятия.

При проведении данного публичного мероприятия внимание будет уделено федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности на территории Республики Бурятия.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 1170 «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномо-

ченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора на конец 2018 года находилось 286 организаций, эксплуатирующих 663 опасных производственных объектов на территории Республики Бурятия, в том числе:

- 26 ОПО II класса опасности,
- 214 ОПО III класса опасности,
- 423 ОПО IV класса опасности.

В 2018 г. на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах на территории Республики Бурятия произошли:

- одна авария (надзор за подъемными сооружениями), в результате которой произошел тяжелый несчастный случай;
- два несчастных случая со смертельным исходом, в том числе один несчастный случай в горнорудной отрасли, один – при эксплуатации подъемных сооружений;
- два тяжелых несчастных случая, в том числе один несчастный случай на объекте нефтепродуктообеспечения, один – на объекте котлонадзора.

Общее количество пострадавших с тяжелым исходом на опасных производственных объектах, включая тяжелый несчастный случай в результате аварии, составило три человека.

В 2018 г. также произошли одиннадцать инцидентов на опасных производственных объектах, одна утрата взрывчатых материалов промышленного назначения.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом:

- показатели аварийности на ОПО (1/1), смертельного травматизма на ОПО (2/2), тяжелого травматизма на ОПО (3/3) остались на уровне прошлого года;

- количество инцидентов на ОПО увеличилось на 10 случаев (11/1);

- количество утрат взрывчатых материалов промышленного назначения увеличилось на 1 случай (1/0).

Надзорная деятельность Управления за истекший период осуществлялась в соответствии с согласованным Управлением Генпрокуратуры в СФО Планом проведения Забайкальским управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, а также согласованным прокуратурой Республики Бурятия Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены в области промышленной безопасности 175 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Бурятия, эксплуатирующих опасные производственные объекты (в 2017 г. - 199), из них:

- плановые проверки – 43 или 24,6% от общего количества проведенных проверок (в 2017 г. – 45 проверок или 22,6%);

- внеплановые проверки составили 132 или 75,4% от общего количества проведенных проверок (в 2017 г. – 131 проверка или 65,8%);

- проверки в рамках постоянного надзора в 2018 г. не проводились из-за отсутствия ОПО I класса опасности (в связи с уменьшением объемов хранения опасных веществ в 2017 году класс опасности одного из ОПО изменен с I класса на II класс опасности), в 2017 г. было проведено 23 проверки постоянного надзора (11,6%).

Внеплановые проверки в 2018 г. проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок - 70 (в 2017 г. - 78);

по поступившим обращениям и заявлениям о фактах угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан ..., фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан ... – 9 (в 2017 г. - 6);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 32 (в 2017 г. - 26);

в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля – 21 проверка (в 2017 г. - 18).

По итогам проведенных в 2018 г. проверок опасных производственных объектов выявлено и предписано к устранению 1037 (1267) нарушений требований правил и норм. За нарушения требований промышленной безопасности назначено 96 (92) административных наказаний, в том числе 2 (3) административных приостановления деятельности, 3 (4) предупреждения и 91 (85) штраф на общую сумму 5344 (3670) тыс. руб, сумма взысканных штрафов – 2454,8 (3070) тыс. руб.

Кроме этого, в области промышленной безопасности проведено 23 (29) внеплановые проверки предлицензионного контроля в отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензий, или лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий.

## Государственный надзор в угольной промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности Республики Бурятия в 2018 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 8 организаций, эксплуатирующих 12 опасных производственных объектов (10 разрезов, 1 карьер строительного камня для нужд разрезов и 1 углеобогатительная фабрика).

Распределение ОПО угольной промышленности Республики Бурятия по классам опасности:

угольных разрезов II класса опасности – 6;

угольных разрезов III класса опасности – 1;

угольных разрезов IV класса опасности – 3;

карьер строительного камня для нужд разрезов III класса опасности – 1;

обогажительная фабрика II класса опасности – 1.

В 2018 г. на поднадзорных Управлению объектах угольной промышленности на территории Республики Бурятия отсутствуют случаи аварий и смертельного и тяжелого травматизма.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом:

- количество аварий отсутствует (0/0);

- смертельный травматизм отсутствует (0/0);

- уменьшился тяжелый травматизм на 2 случая (0/2).

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 9 проверок опасных производственных объектов угольной промышленности Республики Бурятия, в том числе 6 плановых проверок и 3 внеплановые проверки.

В результате проведенных проверок выявлено 107 нарушений требований промышленной безопасности, в том числе 95 нарушений требований «Правил безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» (ПБ 05-619-03) и 12 нарушений требований «Правил безопасности при обогащении и брикетировании углей (сланцев)» (ПБ 05-580-03).

За нарушения требований промышленной безопасности к административной ответственности в виде штрафа по статье 9.1 часть 1 КоАП РФ привлечено 2 должностных лица на общую сумму 40 тыс. рублей.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности при ведении горных работ и переработке угля, выявляемые в ходе проведения плановых и внеплановых проверок объектов угольной промышленности Республики Бурятия:

нарушение паспортов горных работ;

нарушения требований безопасности при эксплуатации технологического транспорта;

нарушения требований безопасности при ведении отвальных работ;

ненадлежащее осуществление производственного контроля;

нарушения требований электробезопасности при ведении горных работ и переработке угля;

нарушения пылегазового режима.

### **Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности Республики Бурятия в 2018 г. осуществлялся Управлением в отношении 34 организаций, эксплуатирующих 61 опасный производственный объект (5 подземных рудника, 42 карьера, 8 обогатительных фабрик, 6 хвостохранилищ хвостов обогащения, на которых добывают и перерабатывают рудное и россыпное золото, строительные материалы, сырье для химической промышленности, а также полудрагоценные камни).

Распределение ОПО горнорудной промышленности Республики Бурятия по классам опасности:

объекты добычи полезных ископаемых подземным способом (рудники)

II класса опасности – 5;

объекты добычи полезных ископаемых открытым способом (карьеры)  
III класса опасности – 38;

объекты добычи полезных ископаемых открытым способом (карьеры)  
IV класса опасности – 4;

объекты обогащения полезных ископаемых (обоганительные фабрики,  
хвостохранилища) III класса опасности – 14.

В 2018 г. на поднадзорных Управлению объектах горнорудной и нерудной промышленности на территории Республики Бурятия произошел один несчастный случай со смертельным исходом.

В 2018 г. по сравнению с 2017 годом:

- количество аварий отсутствует (0/0);
- смертельный травматизм уменьшился на 1 случай (1/2);
- тяжелый травматизм уменьшился на 1 случай (0/1).

Краткие обстоятельства и причины несчастного случая со смертельным исходом следующие.

22.02.2018 на руднике «Холбинский» ПАО «Бурятзолото» при движении по наклонному транспортному съезду произошел наезд погрузочно-доставочной машины на электрослесаря по обслуживанию и ремонту оборудования, в результате которого пострадавший получил смертельную травму. Комиссией по расследованию установлены причины произошедшего несчастного случая - нарушение работником трудового распорядка и дисциплины, выразившееся в том, что электрослесарь, не выполнил общие требования безопасности, не пропустил приближающуюся самоходную машину, не встал спиной к стене в нише выработки; неприменение работником средств индивидуальной защиты, а именно работник применил специальную одежду жилет, не имеющую сигнальных полос, поверх основной специальной одежды, тем самым закрыв имеющиеся на ней сигнальные полосы. По результатам расследования разработаны мероприятия из 4 пунктов по устранению причин несчастного случая, привлечено к административной ответ-



ственности в виде штрафов по части 1 статьи 9.1 одно должностное лицо на сумму 20 тыс. руб.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 28 проверок опасных производственных объектов горнорудной промышленности, в том числе 18 плановых проверок, 10 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 322 нарушения требований промышленной безопасности, за которые назначено 17 административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 720 тыс. руб.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности при ведении горных работ и переработке полезных ископаемых, выявленные в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2018 г.:

нарушение паспортов крепления и управления кровлей;

нарушения требований безопасности при эксплуатации технологического транспорта;

нарушения требований электробезопасности в подземных выработках;

ненадлежащее осуществление производственного контроля;

нарушения проектов (паспортов) вентиляции;

нарушения на карьерном транспорте;

нарушения в электромеханическом хозяйстве;

нарушения противопожарной защиты;

готовности к ликвидации возможных аварий.

### **Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

Федеральный государственный надзор в области производства маркшейдерских работ на территории Республики Бурятия в 2019 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 61 организаций.

В рассматриваемый период проведены 10 плановых проверок соблюдения лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ, 1

внеплановая проверка по выполнению ранее выданного предписания, а также 4 внеплановых предлицензионных проверок.

При проведении плановой проверки ООО «Рифей» были выявлены нарушения п.4а, г, 5г Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением правительства РФ от 28.03.2012 № 257). По результатам проверки в отношении исполнительного директора возбуждено дело об административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 20 тыс. рублей.

При проведении плановой проверки лицензионных требований по производству маркшейдерских работ ПАО «Бурятзолото» были выявлены нарушения п.4г - отсутствует повышение квалификации у участковых маркшейдеров, п.5г - просрочены поверки маркшейдерских инструментов, п.5е - не полностью укомплектован штат маркшейдерской службы Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением правительства РФ от 28.03.2012 № 257. По результатам проверки в отношении главного маркшейдера ПАО «Бурятзолото» возбуждено дело об административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 20 тыс. рублей.

Типовые нарушения обязательных требований по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ, выявляемые в ходе проведения плановых и внеплановых проверок:

отсутствие повышения квалификации;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ);

оформление и ведение горно-графической документации с отступлением от установленных норм.

## **Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора в 2018 году находилось 28 организаций, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в том числе 14 организаций, ведущих взрывные работы подрядным способом, 11 организаций, эксплуатирующих 15 складов взрывчатых материалов.

Склады взрывчатых материалов имеют следующие классы опасности:

4 склада ВМ – II класса опасности;

11 складов ВМ - III класса опасности.

На рудниках «Холбинский» и «Ирокинда» ПАО «Бурятзолото» эксплуатируются 2 стационарных пункта по изготовлению гранулированных ВВ (гранулита-игданита).

На территории арендуемого базисного склада Тугнуйского филиала ООО «Управление по буровзрывным работам» эксплуатируется стационарный пункт производства невзрывчатых компонентов эмульсионных взрывчатых веществ, производство патронированного взрывчатого вещества (диаметром 60 и 90 мм) и производство холодной эмульсии.

Функционируют 3 железнодорожных тупика для приема разрядных грузов с заводов-изготовителей (ООО «ВВС», ОАО «Разрез Тугнуйский» и ООО «Полюс-Логистика»).

В 2018 г. на поднадзорных объектах производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения случаев аварийности и производственного травматизма не зафиксировано, произошла 1 утрата ВМ промышленного назначения.

Краткие обстоятельства и результаты расследования утраты ВМ следующие.

12 ноября 2018 года в Забайкальское управление Ростехнадзора поступило сообщение Управления ФСБ по Республике Бурятия о том, что в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками УФСБ Рос-

сии по Республике Бурятия 7 сентября 2018 года в г.Улан-Удэ изъята шашка-детонатор ТГ-П850.

В результате предварительной проверки Забайкальским управлением Ростехнадзора принадлежности указанной шашки-детонатора было установлено, что утраченные взрывчатые материалы (ВМ) предположительно принадлежат Тугнуйскому филиалу ООО «Управление по буровзрывным работам» (ООО «УБВР»).

В ходе технического расследования случая утраты ВМ установлено, что данный вид шашки-детонатора в 2013 г. на территории Республики Бурятия применяли пять организаций, которые получали ВМ со склада Тугнуйского филиала ООО «УБВР». Приходно-расходные документы по учету ВМ данных организаций уничтожены в соответствии с п. 582 ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах».

Так как установить принадлежность обнаруженной шашки-детонатора к какому-либо конкретному собственнику не удалось, то и нарушения установленного порядка хранения, перевозки, использования или учета, а также причины утраты со стороны возможного виновника выявлены не были. Расследование завершено.

В 2018 г. проведено 11 проверок поднадзорных организаций в отношении опасных производственных объектов, из них 9 плановых проверок, 2 внеплановые проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний. Также проведены 4 внеплановые предлицензионные проверки в отношении соискателей и лицензиатов. В ходе проверок выявлено 63 нарушений требований промышленной безопасности, назначен 1 административный штраф на сумму 30 тыс. руб.

Выдано 44 разрешений на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения. Двум предприятиям отказано в предоставлении данной государственной услуги. Действие одного Разрешения приостановлено.

Типовые нарушения требований промышленной безопасности при обращении с ВМ промышленного назначения:

- нарушения технологии производства взрывных работ;
- нарушения при составлении и оформлении проектной и технической документации;
- нарушения при хранении и учете ВМ.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами**

Федеральный государственный надзор за металлургическими объектами Республики Бурятия в 2018 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 2 организаций, эксплуатирующих 4 опасных производственных объектов металлургической промышленности III класса опасности.

В 2018 г. на металлургических объектах Республики Бурятия отсутствуют случаи аварийности и производственного травматизма.

В 2018 г. проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации данных опасных производственных объектов не проводились.

### **Государственный надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Забайкальское управление Ростехнадзора в 2018 г. осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 17 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 29 опасных производственных объектов нефтепродуктообеспечения, из них:

- площадки нефтебаз - 4 ОПО III класса опасности;
- склады ГСМ (мазутохранилища) - 25 ОПО III класса опасности.

В 2018 г. на поднадзорных объектах нефтепродуктообеспечения на территории Республики Бурятия произошел один тяжелый несчастный случай.

В 2018 г. по сравнению с 2017 годом:

- количество аварий уменьшилось на 1 случай (0/1);
- смертельный травматизм отсутствует (0/0);
- тяжелый травматизм увеличился на 1 случай (1/0).

Краткие обстоятельства и причины тяжелого несчастного случая следующие.

04.06.2018 в резервуарном парке мазутного хозяйства Улан-Удэнской ТЭЦ-1 филиала ПАО «Территориальная генерирующая компания №14» «Генерация Бурятия» при очистке донных отложений мазута в РВС-1 рабочий получил тяжелую травму (термический ожог). Причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении работников производственными инструкциями на производимый вид работ; проведении работ по очистке резервуара РВС-1 без разработки индивидуальной программы; не соблюдении положений нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правил ведения работ на опасном производственном объекте; использовании пострадавшего не по специальности (поручение пострадавшему работы, не обусловленной трудовым договором); неприменение работником средств индивидуальной защиты, вследствие необеспечения ими работодателем; нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения. По результатам расследования разработаны мероприятия из 7 пунктов по устранению причин несчастного случая (все пункты исполнены), на двух должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 40 тысяч рублей.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 14 проверок опасных производственных объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе 3 плановые проверки, 11 внеплановых проверок. В ходе проверок

выявлено 25 нарушений требований промышленной безопасности, за которые назначено 6 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 510 тыс. руб.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности на объектах нефтепродуктообеспечения, выявленные в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2018 г.:

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов.

- не в полном объеме обеспечивается автоматический контроль при сливо наливных операциях ЛВЖ и ГЖ: на сливноналивных эстакадах не предусмотрены быстродействующие отключающие системы (автоматические устройства);

- резервуарные емкости не в полном объеме оборудуются датчиками предельного уровня наполнения с отключением насосных установок при достижении 95% наполнения.

### **Государственный надзор за химически опасными производственными объектами**

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора в 2018 году находилось 12 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 26 химически опасных производственных объектов.

Из 26 ОПО химической промышленности осуществляют:

- хранение и использование хлора (в контейнерах) - 2 организации (3 ОПО);

- хранение и использование неорганических кислот - 6 организаций (13 ОПО);

хранение и использование реагентов и сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ) - 3 организации (9 ОПО);

хранение этилового спирта - 1 организация (1 ОПО).

По классам опасности зарегистрировано опасных производственных объектов:

- 6 ОПО II класса опасности;
- 15 ОПО III класса опасности;
- 5 ОПО IV класса опасности.

В 2018 г. на поднадзорных Управлению химически опасных производственных объектах на территории Республики Бурятия отсутствуют случаи аварийности и производственного травматизма.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 12 проверок химически опасных производственных объектов, в том числе 4 плановые проверки, 8 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 57 нарушений требований промышленной безопасности, за которые назначено 4 административных наказания в виде административных штрафов на общую сумму 80 тыс. руб.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности на химически опасных производственных объектах, выявленные в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2018 г.:

- система аварийной вентиляции складов для хранения СДЯВ и кислот не в полной мере оснащена средствами автоматического включения при срабатывании газоанализаторов, установленных в помещениях, при превышении ПДК вредных веществ;

- при эксплуатации технологического оборудования, трубопроводов, в которых обращаются коррозионно-активные вещества, не предусматриваются методы их защиты от их коррозии;

- из-за неисправности (отсутствия) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты технологических процессов на ХОПО не в полном объеме обеспечивается контроль зага-



зованности по предельно допустимой концентрации (ПДК) в производственных помещениях.

### **Государственный надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

Забайкальское управление Ростехнадзора в 2018 г. осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 23 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 55 объектов газораспределения и газопотребления.

По классам опасности зарегистрировано опасных производственных объектов:

20 автогазозаправочных станций, в том числе 19 ОПО III класса опасности, 1 ОПО IV класса опасности;

32 резервуарных установки хранения сжиженного углеводородного газа, в том числе 12 ОПО III класса опасности, 20 ОПО IV класса опасности;

2 газонаполнительные станции, в том числе 1 ОПО III класса опасности, 1 ОПО II класса опасности;

1 сеть газораспределения - 1 ОПО III класса опасности.

В 2018 г. на поднадзорных объектах газораспределения и газопотребления на территории Республики Бурятия отсутствуют случаи аварийности и производственного травматизма.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 17 проверок объектов газораспределения и газопотребления, в том числе 9 плановых проверок, 8 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 66 нарушений требований промышленной безопасности, за которые назначено 3 административных наказания в виде 2 административных штрафов на общую сумму 40 тыс. руб и 1 предупреждение.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления, выявленные в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2018 г.:

- нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ и требований ФНиП №485.
- несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;
- не пересматриваются в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил инструкции технологических процессов.

### **Государственный надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

В 2018 г. федеральный государственный надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 26 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 55 опасных производственных объектов (1 участок транспортирования опасных веществ и 54 участка транспортирования опасных веществ в составе других ОПО).

В 2018 г. на поднадзорных Управлению объектах транспортирования опасных веществ на территории Республики Бурятия отсутствуют случаи аварийности и производственного травматизма.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 8 проверок объектов транспортирования опасных веществ, в том числе 3 плановые проверки, 5 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 4 нарушения требований промышленной безопасности. Административные наказания не применялись.

Нарушения обязательных требований промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, выявленные в 2018 г.:

- нарушается периодичность осмотра ж/д путей и дорог необщего пользования (отсутствие специального журнала для ведения учета выявленных при проведении осмотров нарушений).

- на пунктах налива АТЦ не применяются автоматические предельные ограничители уровня налива.

### **Государственный надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

Забайкальское управление Ростехнадзора в 2018 г. осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 11 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 13 взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, из них:

- 2 организации по переработке и хранению зерна (2 ОПО),
- 3 организации по производству комбикормов (4 ОПО),
- 5 организаций по изготовлению изделий и деталей из древесины, ДПС и ДВП (5 ОПО),
- 1 организация по растариванию, взвешиванию и просеиванию муки (2 ОПО).

В 2018 г. на поднадзорных Управлению объектах хранения и переработки растительного сырья на территории Республики Бурятия отсутствуют случаи аварийности и производственного травматизма.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 4 проверки объектов хранения и переработки растительного сырья, в том числе 1 плановая проверка, 3 внеплановые проверки. В ходе проверок выявлено невыполнение 2 пунктов ранее выданных предписаний, за которое назначен 1 административный штраф на сумму 30 тыс. руб.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности на объектах хранения и переработки растительного сырья, выявленные в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2018 г.:

- отсутствие либо разработка технического паспорта взрывобезопасности на опасных производственных объектах с нарушениями требований ФНиП №560;

- технологическое оборудование не укомплектовано в полном объеме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, или ведение технологического процесса осуществляется с отключенными (неисправными) указанными средствами контроля и защиты.

- недостаточная обеспеченность зданий и сооружений на объектах хранения и переработки растительного сырья легкобрасываемыми конструкциями;

- несвоевременный осмотр состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого потенциально опасного оборудования.

**Государственный надзор за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора в 2018 г. находилось 79 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 190 опасных производственных объектов, работающих под избыточным давлением.

В 2018 г. на поднадзорных Управлению объектах котлонадзора на территории Республики Бурятия произошел один тяжелый несчастный случай.

Краткие обстоятельства и причины тяжелого несчастного случая следующие:

25.05.2018 на стационарной газификационной установке (СГУ) ООО «Анико» при наполнении кислородного баллона произошел разрыв манометра, осколки которого нанесли тяжелую травму глаза оператору СГУ. При

расследовании установлены следующие причины несчастного случая - не-удовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в не-обеспечении безопасности работника при эксплуатации оборудования, осу-ществлении технологических процессов, а также применяемых в производ-стве инструментов, сырья и материалов; в отсутствии системы учета исполь-зуемых манометров с целью отбраковки с учетом срока службы; производ-стве работ без технической (эксплуатационной) документации организаци-изготовителя. В акте расследования разработаны мероприятия из 3 пунктов по устранению причин и недопущению несчастных случаев в дальнейшем.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведена 51 проверка опасных производственных объектов, работающих под избыточ-ным давлением, в том числе 3 плановые проверки, 48 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 196 нарушений требований промышленной без-опасности, за которые назначено 31 административное наказание в виде 30 административных штрафов на общую сумму 2995 тыс. руб. и 1 предупре-ждение.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной без-опасности на объектах, работающих под избыточным давлением, выявлен-ные в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в 2018 г.:

- эксплуатация опасных производственных объектов (ОПО) без полу-чения (переоформления) соответствующей лицензии;
- не организовано заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Россий-ской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- применение заключений экспертиз промышленной безопасности без внесения заключений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности;

- нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования, работающего под избыточным давлением;

- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

### **Государственный надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

Надзор за подъемными сооружениями в 2018 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 175 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 320 опасных производственных объектов.

В 2018 г. при эксплуатации подъемных сооружений на территории Республики Бурятия произошли:

- одна авария, в результате которой произошел тяжелый несчастный случай;

- один несчастный случай со смертельным исходом.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом:

- количество аварий при эксплуатации подъемных сооружений увеличилось на 1 случай (1/0);

- смертельный травматизм увеличился на 1 случай (1/0);

- тяжелый травматизм также увеличился на 1 случай (1/0).

Краткие обстоятельства и причины аварии и несчастных случаев следующие.

22.03.2018 на Улан-Удэнском локомотивовагоноремонтном заводе - филиале АО "Желдорреммаш произошла авария на подъемном сооружении - при погрузке при помощи мостового крана марки КМ 20/5 трансформатора электровоза на транспортную тележку произошёл обрыв троса механизма главного подъёма мостового крана. При падении трансформатора получил тяжелую травму слесарь-электрик 2 разряда.

Комиссией по техническому расследованию причин аварии и тяжелого несчастного случая установлены причины аварии:

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в невыполнении мероприятий по безопасному ведению работ и требований, изложенных в Порядке производства работ при погрузке-разгрузке тяговых трансформаторов;

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда (выполнение работ, не связанных с трудовыми обязанностями, сменным заданием, поручениями непосредственного руководителя).

Комиссией определены мероприятия из 8 пунктов по устранению причин аварии, привлечены к административной ответственности в виде штрафов по части 1 статьи 9.1 четыре работника завода на общую сумму 44 тысячи рублей.

09.06.2018 в цехе производства тарного картона ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат» при проведении капитального ремонта мостового крана КМ-20/5 в результате прикосновения к открытой токоведущей части троллеев произошло поражение пострадавшего электрическим током. Причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ, а именно производство работ на высоте без наряда-допуска, в отсутствие проекта производства работ, ремонтные работы мостового крана проводились в непредназначенном для этого месте, вне ремонтного загона, обеспечивающего отключение от общего питания троллей, электрооборудование и металлоконструкция крана при капитальном ремонте находилось под напряжением 0.4 кВ; не принятие мер по ограничению присут-

ствия людей, которые могут оказаться под напряжением, по информированию предупреждающими плакатами и щитами о том, что кран, выведенный в ремонт, находится под напряжением; в отсутствии необходимого оборудования для выполнения монтажных (демонтажных) работ. По результатам расследования разработаны мероприятия из 7 пунктов по устранению причин несчастного случая, на юридическое лицо наложен административный штраф на сумму 200 тысяч рублей и на двух должностных лиц штрафы на общую сумму 40 тысяч рублей.

В 2018 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 45 внеплановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, в том числе 18 проверок по выполнению ранее выданных предписаний, 14 проверок по поступившим обращениям граждан, 13 проверок на основании приказа руководителя Ростехнадзора, изданного в соответствии с поручением Правительства РФ, в отношении организаций, эксплуатирующих башенные краны. В ходе проверок выявлено 169 нарушений требований промышленной безопасности, за которые назначено 29 административных наказаний, в том числе 26 административных штрафов на общую сумму 859 тыс. руб., 2 административных приостановления деятельности и 1 предупреждение.

В 2018 г. проведено 28 проверок по соблюдению требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), по результатам которых выявлено 63 нарушения, назначен 1 административный штраф на сумму 15 тыс. руб.

Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности на объектах, на которых используются подъемные сооружения, выявленные в ходе проведения проверок в 2018 г.:

- не проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы;



- отсутствуют решения комиссии о пуске в работу после установки башенных кранов на объекте, при смене владельца, подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы;

- применяются для работы в стесненных условиях башенные краны, не оборудованные координатной защитой, регистраторами параметров работы крана;

- не аттестованы специалисты на знание общих требований промышленной безопасности и требований промышленной безопасности по специальным вопросам.

## **Нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, принятые в 2018 г.**

В 2018 г. были приняты или вступили в силу следующие наиболее значимые нормативные правовые акты в области промышленной безопасности.

1. Федеральный закон от 19.07.2018 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда».

Скорректирован порядок осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Установлено, что государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

2. Федеральный закон от 29.07.2018 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики».

Федеральным законом предусмотрено утверждение нового порядка аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Согласно положениям Федерального закона определяются обязанности работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики, проходить подготовку и аттестацию по вопросам безопасности, а также определяются функции федеральных органов исполнительной власти по данным вопросам.

3. Приказом Ростехнадзора от 21 марта 2018 г. № 120 (зарегистрирован Минюстом России 19 апреля 2018 г., рег. № 50822) внесены изменения в Фе-

деральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 октября 2016 г. № 449.

4. С 14.08.2018 вступили в силу Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом", утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 488.

5. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2018 № 580 (зарегистрирован в Минюсте России 14.12.2018 № 53016) утверждены изменения, которые вносятся в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. № 599. Данные изменения вступили в силу с 17 марта 2019 г.

6. В 2018 году в целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности разработано и утверждено приказом Ростехнадзора от 03.07.2018 № 287 руководство по безопасности «Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья».

7. Приказ Ростехнадзора от 12.07.2018 № 298 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306» (зарегистрирован в Минюсте РФ 03.09.2018 № 52050).

Данным приказом, ФНП дополнены пунктом 2.1, который гласит, что обоснование безопасности не может быть разработано в отношении нескольких опасных производственных объектов. Пункт 7 изложен в следующей ре-

дакции: «На титульном листе должны быть указаны сведения, позволяющие идентифицировать опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую или планирующую эксплуатировать его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности».

Кроме того, изменения коснулись пунктов 8, 9,10, а также пункта 19, которым определены случаи, при которых вносятся изменения в обоснование безопасности.

8. В рамках реализации положений Федерального закона от 23 апреля 2018 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2018 №1352 «О внесении изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений», приняты подготовленные Ростехнадзором поправки в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений».

9. В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 в Минюсте России зарегистрированы приказы Ростехнадзора разработанные в целях совершенствования нормативно-правовой базы:

- № 170 от 13.04.2018 «Об утверждении Порядка технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также формы акта технического освидетельствования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора и формы заключения по результатам обследо-

ния подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора», рег. №51481;

- № 1023 от 29.08.2018 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений».

10. Приказ Ростехнадзора от 20.09.2018 № 452 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации», данный приказ вступил в силу 23.10.2018.

11. 03.01.2019 вступило в силу постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1639 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»:

12. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 6 марта 2019 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Проект Федерального закона был разработан Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Федеральным законом устанавливается административная ответственность за нарушение требований, установленных Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. Федеральный закон вступил в силу с 17 марта 2019 года.